



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Požega

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD KUTJEVO

Požega, svibanj 2011.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2010.	7
	Ciljevi i područja revizije	7
	Metode i postupci revizije	7
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2009.	7
	Nalaz za 2010.	9
III.	MIŠLJENJE	15



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Požega

---

KLASA: 041-01/11-02/6  
URBROJ: 613-13-11-3

Požega, 3. svibnja 2011.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
GRADA KUTJEVO ZA 2010.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje grada Kutjevo (dalje u tekstu: Grad) za 2010.

Revizija je obavljena u razdoblju od 18. veljače do 3. svibnja 2011.

Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

## I. PODACI O GRADU

### Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06-isp., 16/07-isp. i 95/08) utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Požeško-slavonske županije. Grad obuhvaća 17 naselja s ukupno 7 427 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2001.). Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koje se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje upravnih, stručnih, te pomoćno-tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Grad ima 22 zaposlenika, od kojih je devet na određeno vrijeme na programu javnih radova. Grad ima dva proračunska korisnika u kojima radi pet zaposlenika. Statut i drugi opći akti usklađeni su s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 109/07). Gradsko vijeće ima 15 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2010. i u vrijeme obavljanja revizije je gradonačelnik Ivica Nikolić.

### Financijski izvještaji

Grad je obvezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

#### a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi i primici su planirani u iznosu 7.737.500,00 kn, a ostvareni su u iznosu 10.912.181,00 kn, što je za 3.174.681,00 kn ili 41,0% više od plana. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su u manjem iznosu za 3.034.972,00 kn ili 21,8%.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima i primicima za 2010.

Tablica broj 1

## Planirani i ostvareni prihodi i primici za 2010.

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	7.274.500,00	10.514.417,00	144,5	96,4
1.1.	Prihodi od poreza	3.212.500,00	3.142.207,00	97,8	28,8
1.1.1.	Porez na dohodak		2.859.087,00	-	26,1
1.1.2.	Porez na promet nekretnina		148.349,00	-	1,4
1.1.3.	Gradski porezi		134.771,00	-	1,3
1.2.	Pomoći	748.000,00	3.680.998,00	492,1	33,8
1.2.1.	Tekuće pomoći		2.932.989,00	-	26,9
1.2.2.	Kapitalne pomoći		748.009,00	-	6,9
1.3.	Prihodi od imovine	1.489.000,00	1.464.744,00	98,4	13,4
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	2.000,00	3.779,00	189,0	-
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.487.000,00	1.460.965,00	98,2	13,4
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	1.825.000,00	2.226.468,00	122,0	20,4
1.4.1.	Administrativne pristojbe	5.000,00	9.860,00	197,2	-
1.4.2.	Prihodi po posebnim propisima	1.820.000,00	2.216.608,00	121,8	20,4
1.4.2.1.	Komunalna naknada i doprinos		1.717.217,00	-	15,7
1.4.2.2.	Drugi prihodi po posebnim propisima		499.391,00	-	4,7
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	410.000,00	373.064,00	91,0	3,4
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	325.000,00	288.060,00	88,6	2,6
2.2.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	85.000,00	85.004,00	100,0	0,8
3.	Primici (povrati) danih zajmova	53.000,00	24.700,00	46,6	0,2
	Ukupno	7.737.500,00	10.912.181,00	141,0	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od pomoći u iznosu 3.680.998,00 kn ili 33,8%, prihodi od poreza 3.142.207,00 kn ili 28,8%, od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima 2.226.468,00 kn ili 20,4%, te imovine u iznosu 1.464.744,00 kn ili 13,4%. Svi drugi prihodi i primici ostvareni su u iznosu 397.764,00 kn i njihov udjel iznosi 3,6%. Uvedeni su gradski porezi, osim prireza porezu na dohodak.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: prihode od pomoći, naknadu od koncesija, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, naknadu za eksploataciju mineralnih sirovina, grobne naknade, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu, naknade od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, spomeničku rentu, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, šumski doprinos, prihode od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, prihode od prodaje građevinskog zemljišta, te prihode od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Ostvareni su u iznosu 7.586.126,00 kn što čini 69,5% ukupno ostvarenih prihoda. Od toga je za propisane namjene utrošeno 6.449.569,00 kn, na žiro računu se nalazi 150.416,00 kn. Prihodi u iznosu 986.141,00 kn (od naknada od koncesije za poljoprivredno zemljište u vlasništvu države, naknada od mineralnih sirovina, prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, te dio prihoda od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo) nisu utrošeni za propisane namjene već za tekuće proračunske potrebe.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima za 2010.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi za 2010.

u kn

Redni broj	Rashodi	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	5.939.000,00	8.591.843,00	144,7	85,5
1.1.	Rashodi za zaposlene	1.612.000,00	1.617.612,00	100,3	16,1
1.2.	Materijalni rashodi	1.760.500,00	1.867.500,00	106,1	18,6
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	55.000,00	54.169,00	98,5	0,5
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	471.500,00	491.168,00	104,2	4,9
1.2.3.	Rashodi za usluge	1.121.500,00	1.207.513,00	107,7	12,1
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	112.500,00	114.650,00	101,9	1,1
1.3.	Financijski rashodi	245.500,00	273.699,00	111,5	2,7
1.4.	Subvencije	105.000,00	101.184,00	96,4	1,0
1.5.	Naknade građanima i kućanstvima	188.500,00	188.612,00	100,1	1,9
1.6.	Drugi rashodi poslovanja	2.027.500,00	4.543.236,00	224,1	45,2
1.6.1.	Tekuće donacije	1.547.500,00	4.261.213,00	275,4	42,4
1.6.2.	Kapitalne pomoći	480.000,00	282.023,00	58,8	2,8
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.312.000,00	1.460.125,00	111,3	14,5
2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	19.000,00	36.368,00	191,4	0,3
2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	1.293.000,00	1.423.757,00	110,1	14,2
3.	Manjak prihoda iz ranijih godina	486.500,00	0,00	-	-
Ukupno		7.737.500,00	10.051.968,00	129,9	100,0
Višak prihoda i primitaka			860.213,00		

Rashodi su planirani u iznosu 7.737.500,00 kn, a izvršeni su u iznosu 10.051.968,00 kn, što je za 2.314.468,00 kn ili 29,9% više od plana. Višak prihoda i primitaka nad rashodima za 2010. iznosi 860.213,00 kn, dok preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 3.555.733,00 kn. Tijekom 2010. manjak prihoda i primitaka iz prethodne godine umanjen je za 683.928,00 kn zbog više iskazanih rashoda za izgradnju građevinskih objekata (ceste), te manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 2.871.805,00 kn. Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 2.011.592,00 kn. Dospjele obveze koncem 2010. iznose 2.226.660,00 kn ili 20,4% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka u 2010. Predlaže se izraditi prijedlog mjera radi pokrića manjka prihoda i primitaka, te voditi računa o preuzimanju daljnjih obveza, kako bi se proračunska sredstva koristila ravnomjerno za zadovoljavanje svih javnih potreba koje su u nadležnosti Grada.

Vrijednosno najznačajniji rashodi izvršeni su za druge rashode poslovanja u iznosu 4.543.236,00 kn ili 45,2%, materijalne rashode 1.867.500,00 kn ili 18,6%, za zaposlene 1.617.612,00 kn ili 16,1% i nabavu nefinancijske imovine u iznosu 1.460.125,00 kn ili 14,5% ukupno izvršenih rashoda.

Drugi rashodi izvršeni su za financijske rashode, naknade građanima i kućanstvima i subvencije u iznosu 563.495,00 kn i čine 5,6% ukupno izvršenih rashoda.

U iznosima većim od plana izvršeni su rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine koji su planirani u ukupnom iznosu 5.118.500,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.407.548,00 kn, što je za 289.048,00 kn ili 5,6% više od plana. U okviru drugih rashoda poslovanja koji su planirani u iznosu 2.027.500,00 kn, a izvršeni u iznosu 4.543.236,00 kn, što je za 2.515.736,00 kn ili 124,1% više od plana, evidentirani su izvršeni rashodi u iznosu 2.926.989,00 kn koji se odnose na isplaćena sredstva za štete od elementarnih nepogoda. Sredstva su ostvarena na temelju Odluke Vlade Republike Hrvatske o dodjeli sredstava pomoći za ublažavanje elementarnih nepogoda nastalih do 1. prosinca 2010. u Republici Hrvatskoj. Prema odredbi članka 50. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), uplaćene i prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava.

#### b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2010., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 33.620.519,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2010.

Tablica broj 3

#### Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2010.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	24.413.816,00	24.565.577,00	100,6
2.	Financijska imovina	9.609.309,00	9.054.942,00	94,2
2.1.	Novčana sredstva	352.456,00	150.416,00	42,7
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi	34.592,00	34.592,00	100,0
2.3.	Potraživanja	1.639.402,00	1.311.775,00	80,0
2.4.	Dani zajmovi	390.904,00	366.204,00	93,7
2.5.	Dionice i udjeli u glavnici	7.191.955,00	7.191.955,00	100,0
	Ukupno imovina	34.023.125,00	33.620.519,00	98,8
3.	Obveze	3.972.835,00	2.226.660,00	56,0
4.	Vlastiti izvori	30.050.290,00	31.393.859,00	104,5
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	34.023.125,00	33.620.519,00	98,8
	Izvanbilančni zapisi	0,00	1.638.427,00	-

Nefinancijska imovina se odnosi se na vrijednost zemljišta u iznosu 489.517,00 kn, građevinskih objekata 22.418.124,00 kn, opreme 431.917,00 kn, prijevoznih sredstava 42.834,00 kn, ulaganje u računalne programe 7.308,00 kn, te građevinske objekte u pripremi 1.175.877,00 kn (prostorni planovi u iznosu 583.051,00 kn, ceste 529.430,00 kn i drugi objekti 63.396,00 kn).

Financijska imovina se odnosi na novčana sredstva u iznosu 150.416,00 kn, jamstvene pologe 34.592,00 kn, dane zajmove 366.204,00 kn, dionice i udjele u glavnici 7.191.955,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja 1.227.266,00 kn, te potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine 84.509,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 1.469.889,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine 756.771,00 kn.

Izvanbilančni zapisi u iznosu 1.638.427,00 kn, odnose se na ugovor o sufinanciranju izrade projektne dokumentacije i građenja vodnih građevina na području regionlnog vodoopskronog sustava Požeštine u iznosu 1.004.374,00 kn, izradu idejnog projekta kanalizacije u naselju u iznosu 72.500,00 kn, te potpore za izgradnju komunalne infrastrukture za opskrbu pitkom vodom, odvodnjom i pročišćavanjm otpadnih voda u iznosu 561.553,00 kn koje je komunalno društvo dostavilo Gradu 31. prosinca 2010. Komunalno društvo je za navedeno u siječnju 2011. pokrenlo ovršno rješenje. Grad je dao svoj prigovor na rješenje o ovrsi, te je predložio da se predmet dostavi nadležnom sudu, a rješenje o ovrsi stavi van snage. Postupak je u tijeku.



## II. REVIZIJA ZA 2010.

### Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

### Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa, te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Za potrebe revizije korišteni su izvještaji vezani uz pojedine aktivnosti i Grad u cjelini. Obavljeni su razgovori s gradonačelnikom i zaposlenicima Grada i pribavljena su obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

### Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2009.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Grada za 2009. o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u Izvješću i Gradu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti Državni ured za reviziju naložio je imenovanje voditelja za financijsko upravljanje i kontrolu, te osobe zadužene za nepravilnosti i prijevare i izradu plana aktivnosti uspostave sustave financijskog upravljanja i kontrole u skladu sa zakonskim odredbama. Naložio je evidentirati imovinu i obveze u poslovnim knjigama u skladu sa zakonskim odredbama i korištenje prihoda od pomoći i prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u skladu s njihovim namjenama. Naložio je poduzimanje mjera naplate potraživanja, te uplatu pripadajućeg dijela sredstava od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u državni proračun. Naložio je izvršavanje rashoda unutar planiranih iznosa, te donijeti Program javnih potreba u kulturi i športu.

Državni ured za reviziju naložio je u zakonskom roku podnositi izvješće o izvršenju Programa održavanja i gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, a održavanje javne rasvjete povjeravati u skladu sa zakonskim odredbama. Naložio je obavljanje komunalne djelatnosti odlaganje komunalnog otpada uskladiti s Odlukom o komunalnim djelatnostima i zakonskim odredbama, te rješavanje vlasničkih odnosa za zemljišta za izgradnju skretanja na zapadnu obilaznicu. Predložio je urediti imovinsko-pravne odnose za objekte i uređaje komunalne infrastrukture čija je izgradnja bila povjerena trgovačkom društvu u djelomičnom vlasništvu Grada, a financirana je proračunskim sredstvima. Naložio je nabavu roba radova i usluga obavljati u skladu s propisima o javnoj nabavi.

Revizijom za 2010. je utvrđeno prema kojim nalogima je postupljeno i prema kojima nije postupljeno.

Nalozi prema kojima je postupljeno:

- Imenovan je voditelj za financijsko upravljanje i kontrolu, a imenovana je i osoba zadužena za nepravilnosti i prijevare.
- U poslovnim knjigama imovina i obveze su evidentirani.
- Doneseni su programi javnih potreba u kulturi i športu.
- Izvješće o izvršenju Programa održavanja i gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture podneseno je gradskom vijeću.
- Nabava roba radova i usluga obavljena je u skladu s propisima o javnoj nabavi.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

- Plan aktivnosti uspostave sustava financijskog upravljanja i kontrole nije izrađen.
- Prihodi nisu korišteni u skladu s propisanim namjenama.
- Poduzimanje raspoloživih mjera naplate potraživanja.
- Sredstava od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo nisu uplaćena u državni proračun.
- Održavanje javne rasvjete povjeriti u skladu sa zakonskim odredbama.
- Obavljanje komunalne djelatnosti odlaganje komunalnog otpada uskladiti s Odlukom o komunalnim djelatnostima i zakonskim odredbama.
- Vlasnički odnosi za zemljišta za izgradnju skretanja na zapadnu obilaznicu u fazi su rješavanja.
- Rješavanje imovinsko-pravnih odnosa za objekte i uređaje komunalne infrastrukture čija je izgradnja bila povjerena trgovačkom društvu u djelomičnom vlasništvu Grada, a financirana je proračunskim sredstvima.

Grad je i nadalje u obvezi postupati po danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

## **Nalaz za 2010.**

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: unutarnje ustrojstvo i djelokrug rada, sustav unutarnjih financijskih kontrola, financijski izvještaji, donošenje proračunskih dokumenata, računovodstveno poslovanje, prihodi i primici, rashodi i postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na prihode i primitke i rashode.

### 1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola

1.1. Sustav unutarnjih financijskih kontrola propisan je odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 141/06), Pravilnikom o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 35/08) i Pravilnikom o unutarnjoj reviziji korisnika proračuna (Narodne novine 35/08). Do konca 2010. Grad nije uspostavio i razvio financijsko upravljanje i kontrole u skladu s propisima koji uređuju ovo područje. Voditelj za financijsko upravljanje i kontrole je imenovan, a nije donesen plan uspostave financijskog upravljanja i kontrola, što nije u skladu s odredbama članka 8. Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru. Aktivnosti treba planirati u skladu sa Strategijom razvoja sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru Republike Hrvatske za razdoblje od 2009. do 2012., koja je donesena u rujnu 2009. Osoba zadužena za nepravilnosti i prijekave je imenovana, u skladu s odredbama članka 36. navedenoga Zakona. Godišnje izvješće o sustavu financijskog upravljanja i kontrola nije sastavljeno, što nije u skladu s odredbama članka 16. Pravilnika o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru.

Prema odredbama članka 7. Zakona o fiskalnoj odgovornosti (Narodne novine 139/10) čelnik je odgovoran za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje sredstava, te za učinkovito i djelotvorno funkcioniranje sustava financijskog upravljanja i kontrola u okviru proračuna, o čemu je obvezan za 2011. sastaviti izjavu o fiskalnoj odgovornosti i dostaviti je Ministarstvu financija koje provjerava njezin sadržaj.

Prema zakonskim odredbama Grad nije obvezan ustrojiti unutarnju reviziju.

Državni ured za reviziju nalaže izradu plana uspostave financijskog upravljanja i kontrole kojim će se naznačiti sve aktivnosti i rokovi unutar kojih je potrebno uspostaviti i razvijati ovaj sustav u skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru.

1.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju.*

### 2. Prihodi i primici

2.1. Prihodi i primici su planirani u iznosu 7.737.500,00 kn, a ostvareni su u iznosu 10.912.181,00 kn, što je za 3.174.681,00 kn ili 41,0% više od plana.

Koncem 2010. potraživanja iznose 1.311.775,00 kn i u cijelosti su dospjela. U odnosu na stanje koncem 2009. potraživanja su manja za 327.627,00 kn ili 20,0%. Potraživanja se odnose na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 1.227.266,00 kn, te potraživanja od prodaje nefinancijske imovine 84.509,00 kn.

Potraživanja za prihode poslovanja odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 669.701,00 kn, gradske poreze 370.495,00 kn, potraživanja za naknadu za eksploataciju mineralnih sirovina 74.621,00 kn, doprinos za šume 35.158,00 kn, komunalni doprinos 31.415,00 kn, te druga potraživanja u iznosu 45.876,00 kn. Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u cijelosti se odnose na potraživanja od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Za naplatu potraživanja za gradske poreze koji iznose 370.495,00 kn Porezna uprava je poduzimala sve mjere naplate. Za naplatu potraživanja u iznosu 941.280,00 kn, Grad je poduzimao mjere opominjanja dužnika, dok druge mjere naplate nisu poduzimane. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08), tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: prihode od pomoći, naknadu od koncesija, zakup poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, naknadu za eksploataciju mineralnih sirovina, grobne naknade, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu, naknade od Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, spomeničku rentu, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, šumski doprinos, prihode od prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, prihode od prodaje građevinskog zemljišta, te prihode od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Ostvareni su u iznosu 7.586.126,00 kn što čini 69,5% ukupno ostvarenih prihoda. Od toga je za propisane namjene utrošeno 6.449.569,00 kn, na žiro računu se nalazi 150.416,00 kn. Prihoda u iznosu 986.141,00 kn (od naknada od koncesije za poljoprivredno zemljište u vlasništvu države, naknada od mineralnih sirovina, prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, te dio prihoda od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba i osiguranje zamjenskih stanova) nisu utrošeni za propisane namjene već za tekuće proračunske potrebe.

Prihodi od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo ostvareni su u iznosu 85.004,00 kn. Koncem 2010. nepodmirena obveza prema državnom proračunu za pripadajući dio sredstava od prodaje stanova iznosi 133.894,00 kn. Grad nije podmirio obvezu prema državnom proračunu. Prema odredbi članka 27. Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92-pročišćeni tekst, 69/92, 25/93, 26/93, 2/94, 39/94, 44/94, 58/95, 11/96, 68/98 i 96/99) sredstva koja se ostvare prodajom stanova koje prodaju općine ili gradovi doznaju se u visini 55,0% u državni proračun, a 45,0% zadržava prodavatelj i koristi ih za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba i osiguranje zamjenskih stanova.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje raspoloživih mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Nalaže trošenje prihoda koji imaju zakonom propisanu namjenu u skladu s propisanim namjenama, te uplatu pripadajućih sredstava ostvarenih od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u državni proračun u skladu s odredbama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

## 2.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju.*

### 3. Rashodi

- 3.1. Rashodi su planirani u iznosu 7.737.500,00 kn, a izvršeni su u iznosu 10.051.968,00 kn, što je za 2.314.468,00 kn ili 29,9% više od plana. Višak prihoda i primitaka nad rashodima za 2010. iznosi 860.213,00 kn, dok preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 3.555.733,00 kn. Tijekom 2010. manjak prihoda i primitaka iz prethodne godine umanjen je za 683.928,00 kn zbog više iskazanih rashoda za izgradnju građevinskih objekata (ceste), te manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 2.871.805,00 kn. Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 2.011.592,00 kn. Dospjele obveze koncem 2010. iznose 2.226.660,00 kn ili 20,4% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka u 2010. Predlaže se izraditi prijedlog mjera radi pokrića manjka prihoda i primitaka, te voditi računa o preuzimanju daljnjih obveza, kako bi se proračunska sredstva koristila ravnomjerno za zadovoljavanje svih javnih potreba koje su u nadležnosti Grada.

U iznosima većim od plana izvršeni su rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine koji su planirani u ukupnom iznosu 5.118.500,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.407.548,00 kn, što je za 289.048,00 kn ili 5,6% više od plana. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 7. Zakona o proračunu kojom je propisano da ako se tijekom proračunske godine, zbog izvanrednih nepredviđenih okolnosti, povećaju rashodi i izdaci, odnosno umanje prihodi i primici, proračun se mora uravnotežiti pronalaženjem novih prihoda i primitaka, odnosno smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka.

Rashodi za zaposlene su izvršeni u iznosu 1.617.612,00 kn. Odnose se na rashode za plaće u iznosu 1.570.757,00 kn (bruto plaće 1.074.771,00 kn, doprinose na plaće 495.986,00 kn), te druge rashode za zaposlene u iznosu 46.855,00 kn. Grad je u 2010. imao 22 zaposlenika, od kojih je u upravnom odjelu osam zaposlenika, u komunalnom pogonu pet, a devet zaposlenika na određeno vrijeme na programu javnih radova. Tijekom 2010. najviša bruto plaća iznosila je 12.825,00 kn, odnosno 8.553,00 kn neto, a najniža bruto plaća iznosila je 3.321,00 kn, odnosno neto 2.657,00 kn. Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2011.) plaće nisu usklađene s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10) i Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 74/10). Akti prema propisima o plaćama za 2010., a koji se odnose na Odluku o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika, Pravilnik o dodatku za uspješnost u radu, pojedinačna rješenja o plaći gradonačelnika, naknadi zamjenika gradonačelnika i plaćama službenika i namještenika nisu doneseni. Plan prijema u službu u jedinstveni upravni odjel Grada donesen je u prosincu 2009., a izmjene Plana u srpnju 2010.

Prema zakonskim odredbama dozvoljena masa sredstava za plaće zaposlenih je iznosila 1.266.415,00 kn, (što je 20,0% od osnovice u iznosu 6.332.074,00 kn), a isplaćeno je 1.570.757,00 kn (bruto plaća i doprinosi za plaće), što je za 304.342,00 kn ili 19,4% više od utvrđene osnovice. Isplaćena masa sredstava za plaće je veća od dozvoljene. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 14. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10).

Odluka o komunalnom redu je donesena, kao i odluka o komunalnom redarstvu, ali komunalno redarstvo nije ustrojeno što nije u skladu s odredbom članka 17. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09 i 79/09), kojom je propisano da nadzor nad provedbom komunalnog reda provodi komunalno redarstvo.

Rashodi za održavanje komunalne infrastrukture su izvršeni u iznosu 1.450.495,00 kn. Odnose se na rashode za čišćenje javnih površina u iznosu 449.747,00 kn, javnu rasvjetu 357.341,00 kn (održavanja javne rasvjete u iznosu 31.449,00 kn i električnu energiju javne rasvjete u iznosu 325.892,00 kn), održavanje groblja 318.373,00 kn, održavanje nerazvrstanih cesta 276.834,00 kn, odvodnju atmosferskih voda 44.200,00 kn i održavanje javnih površina u iznosu 4.000,00 kn. Odlukom o komunalnim djelatnostima u Gradu, utvrđeno je da se na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova obavljaju komunalne djelatnosti održavanje nerazvrstanih cesta i javna rasvjeta. Odredbama članka 21. navedene Odluke, propisano je da se postupak prikupljanja ponuda provodi kada vrijednost poslova komunalne djelatnosti u godišnjoj svoti ne prelazi vrijednost od 300.000,00 kn, a javni natječaj se provodi kada vrijednost prelazi 300.000,00 kn. Rashodi za održavanje javne rasvjete su izvršeni u iznosu 31.449,00 kn, na temelju narudžbenica i ispostavljenih računa, bez zaključenog ugovora, a postupak prikupljanja ponuda nije proveden, niti je donesena odluka predstavničkog tijela o povjeravanju komunalnih poslova na temelju ugovora, što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima u Gradu. U okviru rashoda za zbrinjavanje komunalnog otpada u iznosu 85.931,00 kn, izvršeni su rashodi za usluge rada strojeva na sanaciji deponija u iznosu 60.381,00 kn, na temelju narudžbenica i ispostavljenih računa pravnih osoba. Poslove na sanaciji deponija Grad je povjerio drugim pravnim osobama, što nije u skladu s odlukom o komunalnim djelatnostima Grada kojom je određeno da poslove odlaganja komunalnog otpada obavlja komunalno društvo u suvlasništvu Grada.

U okviru kapitalnih pomoći evidentirani su prijenosi sredstava trgovačkom društvu u suvlasništvu Grada (vlasnički udjel 7,01%) za izgradnju objekata vodoopskrbe i odvodnje u iznosu 112.200,00 kn i čine 1,1% ukupnih rashoda. Odnose se na prijenos sredstava za izradu projektne dokumentacije vodoopskrbe u naseljima Grada u iznosu 54.930,00 kn, izgradnju vodovodne mreže u iznosu 37.509,00 kn i kanalizacije u iznosu 19.761,00 kn. Navedene investicije planirane su Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2010. Djelatnost trgovačkog društva je skupljanje, pročišćavanje i distribucija vode, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, uklanjanje otpadnih voda, odvoz smeća, sanitarne i slične djelatnosti, izgradnja objekata vodovoda, kanalizacije, plinovoda, niskogradnje i drugih objekata, održavanje zelenih površina, groblja i obavljanje pogrebnih poslova, tržnica na malo, javna rasvjeta, promet i upravljanje nekretninama, investicijsko i tekuće održavanje stambenih objekata, naplata i održavanje javnih parkirališta, te druge djelatnosti.

Sredstva su trgovačkom društvu prenesena na temelju zaključenih ugovora o potporama, te zahtjevima za doznakom sredstava uz priložene obračunske situacije, račune, rješenja o vodnom doprinosu i druge dokumentacije. U zahtjevima za doznakom sredstava trgovačko društvo Gradu ne zaračunava porez na dodanu vrijednost. Ugovorima o potpori izgradnje, koji su zaključeni s trgovačkim društvom regulirani su međusobni odnosi vezani za načine financiranja izgradnje ili izrade projekata objekata vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, a nisu uređeni imovinsko-pravni odnosi. Nositelj investicija je trgovačko društvo koje je radove na izgradnji objekata vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda izvodilo u vlastitoj režiji, a za izradu projektne dokumentacije provodilo propisane postupke nabave. Radove je financirao Grad sredstvima naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu i naknade za razvoj vodoopskrbe i odvodnje koje prikuplja trgovačko društvo u ime i za račun Grada, te drugim proračunskim sredstvima. U razdoblju od 2006. do 2010. trgovačkom društvu preneseno je ukupno 3.100.476,00 kn za izgradnju komunalnih vodnih građevina (vodoopskrbna mreža, kanalizacijska mreža i uređaji za pročišćavanje otpadnih voda). Građevine za javnu vodoopskrbu, javnu odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda evidentirane su u poslovnim knjigama kao imovina trgovačkog društva, a dio imovine koja se odnosi na vodovodnu i kanalizacijsku mrežu u gospodarskoj zoni (u vrijednosti 1.473.690,00 kn) i kao imovina Grada. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama članka 23. do 26. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09), prema kojima su komunalne vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi i u vlasništvu su javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Javna vodoopskrba, javna odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, uređeni su odredbama članaka od 196. do 216. spomenutog Zakona, prema kojima se ove djelatnosti obavljaju kao javna služba od interesa za gradove i općine, te su utvrđeni uvjeti pod kojima radi isporučitelj vodne usluge. Također su, odredbama članka 258. Zakona o vodama, utvrđeni rokovi za usklađenje obavljanja komunalne djelatnosti opskrbe pitkom vodom, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s odredbama spomenutog Zakona. Pripadnost vodnih naknada propisana je odredbama članka 5. Zakona o financiranju vodnog gospodarstva (Narodne novine 153/09), te je naknada za razvoj prihod javnog isporučitelja vodne usluge, a naknada za priključenje je prihod proračuna grada. Pripadnost vodnih naknada na području Grada uređena je u skladu sa zakonskim odredbama. U prosincu 2010. donesena je Odluka o obračunu i naplati naknade za razvoj kojom su utvrđeni iznosi naknada za razvoj vodoopskrbe i odvodnje, a plaćaju se uz cijenu javne vodoopskrbe i odvodnje. Naknada za razvoj se koristi za financiranje gradnje komunalnih vodnih građevina javne vodoopskrbe i odvodnje i prihod je javnog isporučitelja vodne usluge, koji je dužan Gradu kvartalno dostavljati obračun odnosno izvješće o prikupljenim sredstvima i izvješće o korištenju sredstava naknade za razvoj. Odluka se primjenjuje od početka 2011. Državni ured za reviziju predlaže pitanje vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, na području Grada urediti u skladu sa zakonskim odredbama.

Sredstva za rad Hrvatskog crvenog križa nisu planirana niti su izvršena. Skreće se pozornost da je Pravilnik o načinu i rokovima plaćanja sredstava iz prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika Hrvatskog crvenog križa (Narodne novine 18/11) stupio na snagu 17. veljače 2011. Pravilnikom je utvrđena obveza izdvajanja sredstava iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za rad ustrojstvenih oblika društava Crvenog križa, osnovica za izračun postotaka izdvajanja i obveza nadzora jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o korištenju sredstava putem polugodišnjih i godišnjih izvješća.

Državni ured za reviziju nalaže izvršavanje rashoda do iznosa planiranih proračunom u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Nalaže uskladiti plaće s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Nalaže ustrojavanje komunalnog redarstva i provođenje nadzora nad provedbom komunalnog reda, zaključivanje ugovora o održavanju javne rasvjete, te obavljanje komunalne djelatnosti odlaganja komunalnog otpada u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima na području Grada.

*3.2. Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju.*



### III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji obavljena je financijska revizija Grada za 2010. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Revizija je planirana i obavljena na način koji pruža razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
  - Revizijom obavljenom za 2009. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na korištenje prihoda u skladu s dobivenim namjenama, naplatu prihoda, uplatu sredstava od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u državni proračun, održavanje javne rasvjete, te odlaganje komunalnog otpada. Revizijom za 2010. utvrđeno je da navedene nepravilnosti nisu otklonjene.
  - Grad nije uspostavio i razvio financijsko upravljanje i kontrole u skladu s propisima koji uređuju ovo područje. (točka 1. Nalaza)
  - Koncem 2010. potraživanja iznose 1.311.775,00 kn i u cijelosti su dospjela. Za naplatu potraživanja u iznosu 941.280,00 kn, Grad je poduzimao mjere opominjanja dužnika, dok druge mjere naplate nisu poduzimane. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 7.586.126,00 kn, od toga je za propisne namjene utrošeno 6.449.569,00 kn, na žiro računu se nalazi 150.416,00 kn, a prihodi u iznosu 986.141,00 kn nisu utrošeni za propisane namjene, već za tekuće proračunske potrebe. U državni proračun nije uplaćen pripadajući dio sredstava od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosi 133.894,00 kn. (točka 2. Nalaza)
  - Ostvaren je višak prihoda i primitaka tekuće godine u iznosi 860.213,00 kn. Preneseni manjak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 3.555.733,00 kn, koji je tijekom 2010. umanjen za 683.928,00 kn i iznosi 2.871.805,00 kn. Manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju iznosi 2.011.592,00 kn. Dospjele obveze koncem iskazane su u iznosu 2.226.660,00 kn ili 20,4% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka u 2010. U iznosima većim od plana izvršeni su rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 289.048,00 kn ili 5,6% više od plana. Rashodi za plaće izvršeni su u iznosu 1.570.757,00 kn (bruto plaća i doprinosi za plaće). Isplaćena masa sredstava za plaće je veća od dozvoljene, za 304.342,00 kn ili 19,4%, što nije u skladu s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Do vremena obavljanja revizije (ožujak 2011.) plaće nisu usklađene s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Komunalno redarstvo nije ustrojeno, a nadzor nad provedbom komunalnog reda nije obavljan.

Rashodi za održavanje javne rasvjete izvršeni su u iznosu 31.449,00 kn bez zaključenog ugovora o održavanju javne rasvjete na području Grada i bez provedenog postupka prikupljanja ponuda, te bez odluke predstavničkog tijela o povjeravanju komunalnih poslova na temelju ugovora, a poslove na sanaciji deponija u iznosu 60.381,00 kn Grad je povjerio drugim pravnim osobama iako je odlukom o komunalnim djelatnostima određeno da ih obavlja komunalno društvo u suvlasništvu Grada, što nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i donesenom Odlukom o komunalnim djelatnostima u Gradu. U razdoblju od 2006. do 2010. trgovačkom društvu preneseno je ukupno 3.100.476,00 kn za izgradnju komunalnih vodnih građevina (vodoopskrbna mreža, kanalizacijska mreža i uređaji za pročišćavanje otpadnih voda). Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama Zakona o vodama, prema kojima su komunalne vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi i u vlasništvu su javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. (točka 3. Nalaza)

4. Grad obuhvaća 17 naselja s ukupno 7 427 stanovnika. Za obavljanje upravnih, stručnih, te pomoćno-tehničkih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Grad ima 22 zaposlenika. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je gradonačelnik Ivica Nikolić. Proračunski dokumenti doneseni su u skladu sa zakonskim propisima. Prihodi i primici su ostvareni u iznosu 10.912.181,00 kn, a rashodi su izvršeni u iznosu 10.051.968,00 kn. Višak prihoda i primitaka tekuće godine iznosi 860.213,00 kn, što s prenesenim manjkom prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 2.871.805,00 kn čini manjak prihoda i primitaka za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 2.011.592,00 kn. Dospjele obveze koncem godine iznose 2.226.660,00 kn ili 20,4% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka u 2010. Predloženo je izraditi program mjera radi pokrića manjka prihoda i primitaka, te voditi računa o preuzimanju daljnjih obveza, kako bi se proračunska sredstva koristila ravnomjerno za zadovoljavanje svih javnih potreba koje su u nadležnosti Grada. Vrijednosno su najznačajniji prihodi od pomoći u iznosu 3.680.998,00 kn ili 33,8%, od poreza 3.142.207,00 kn ili 28,8%, te administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 2.226.468,00 kn ili 20,4%. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 7.586.126,00 kn i čine 69,5% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Od toga je za propisane namjene utrošeno 6.449.569,00 kn, na žiro računu se nalazi 150.416,00 kn, a prihodi od naknade od koncesije za poljoprivredno zemljište u vlasništvu države, naknade od mineralnih sirovina, prodaje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države, te dio prihoda od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u ukupnom iznosu 986.141,00 kn, nisu utrošeni za propisane namjene već za tekuće proračunske potrebe. Dospjela potraživanja koncem 2010. iznose 1.311.775,00 kn. U odnosu na potraživanja koncem 2009., manja su za 327.627,00 kn ili 20,0%. Vrijednosno su najznačajnija potraživanja za komunalnu naknadu, gradske poreze, naknadu za eksploataciju mineralnih sirovina i prodaju stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosu 1.199.326,00 kn koji čine 91,4% dospjelih potraživanja. Pri naplati pojedinih potraživanja osim opomena nisu poduzimane druge mjere naplate. Boljom naplatom proračunskih prihoda osiguralo bi se više sredstava za zadovoljavanje javnih potreba građana. Stanje danih zajmova koncem 2010. iznosi 366.204,00 kn, a odnosi se na oročena sredstva za poticanje razvoja malog i srednjeg poduzetništva, te kreditiranja žena i mladih. Grad se nije zaduživao i nije davao jamstva ni suglasnosti za zaduživanje. Dospjele obveze koncem godine iznose 2.226.660,00 kn. U odnosu na obveze prethodnog razdoblja manje su za 1.746.175,00 kn ili 43,9%.

Proračunska sredstva korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, za socijalne potrebe, školstvo, kulturu i drugo. Vrijednosno najznačajniji rashodi izvršeni su za druge rashode poslovanja u iznosu 4.543.236,00 kn ili 45,2%, materijalne rashode 1.867.500,00 kn ili 18,6%, za zaposlene 1.617.612,00 kn ili 16,1% i nabavu nefinancijske imovine 1.460.125,00 kn ili 14,5% ukupno izvršenih rashoda. U iznosima većim od plana izvršeni su rashodi za zaposlene, materijalni rashodi, financijski rashodi, naknade građanima i kućanstvima, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine za 289.048,00 kn ili 5,6% više od plana. Isplaćena masa sredstava za plaće je veća od dozvoljene, za 304.342,00 kn ili 19,4%, što nije u skladu s odredbama Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Komunalne djelatnosti održavanja javne rasvjete nisu obavljane u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Trgovačkom društvu u suvlasništvu Grada u razdoblju od 2006. do 2010. prenesena su sredstva u iznosu 3.100.476,00 kn za izgradnju komunalnih vodnih građevina (vodoopskrbna mreža, kanalizacijska mreža i uređaji za pročišćavanje otpadnih voda). Imovina je evidentirana u poslovnim knjigama trgovačkog društva, a dio imovine (vodovodna i kanalizacijska mreža u gospodarskoj zoni) i u poslovnim knjigama Grada. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama Zakona o vodama, prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi, te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Stoga je predloženo pitanje vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda na području Grada urediti u skladu sa zakonskim odredbama. U 2010. Grad je proveo jedan postupak javne nabave, pregovarački postupak s prethodnom objavom u iznosu 71.199,00 kn. Postupci javne nabave provedeni su u skladu sa zakonskim odredbama. Revizijom za 2010. utvrđeno je da je postupljeno prema nalogima koji se odnose na imenovanje voditelja za financijsko upravljanje i kontrolu i osobe zadužene za nepravilnosti i prijevare, evidentiranje imovine i obveza u poslovnim knjigama, programi javnih potreba u kulturi i športu su doneseni, izvješće o izvršenju Programa održavanja i gradnje objekta i uređaja komunalne infrastrukture podneseno je gradskom vijeću, dok nije postupljeno prema nalogima koji se odnose na uspostavu sustava za financijsko upravljanje i kontrolu, nekorištenje prihoda u skladu sa namjenama, naplatu prihoda, uplatu sredstava od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u državni proračun, održavanje javne rasvjete i nerazvrstanih cesta, te odlaganje komunalnog otpada, vlasnički odnosi za zemljišta za izgradnju skretanja na zapadnu obilaznicu su u fazi rješavanja, a u reviziji za 2010. utvrđene su i druge nepravilnosti opisane u mišljenju, što je utjecalo na izražavanje uvjetnog mišljenja.